

Số: 4425/TTr-UBND

Nam Đông Hà, ngày 02 tháng 10 năm 2026

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện
dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Nam Đông Hà**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân phường Khóa II, Kỳ họp thứ 4

Thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2022, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025; Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Ủy ban nhân dân phường Nam Đông Hà kính trình Hội đồng nhân dân phường Nam Đông Hà ban hành Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Nam Đông Hà với những nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở số 10/2022/QH15 ngày 10 tháng 11 năm 2022, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 97/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 và các quy định pháp luật có liên quan về ngân sách nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 59/2023/NĐ-CP ngày 14 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở;

Căn cứ Nghị định số 61/2023/NĐ-CP ngày 16 tháng 8 năm 2023 của Chính phủ về xây dựng và thực hiện hương ước, quy ước của cộng đồng dân cư;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, cấp ủy, chính quyền phường đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện các quy định về thực hiện dân chủ ở cơ sở; nhận thức của cán bộ, đảng viên và Nhân dân về quyền làm chủ từng bước được nâng lên. Việc thực hiện phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng” được triển khai trên nhiều lĩnh vực, góp phần phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, tăng cường sự đồng thuận xã hội và nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở.

Tuy nhiên, phường Nam Đông Hà được thành lập sau khi thực hiện sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức hoạt động theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, do đó việc thực hiện dân chủ ở cơ sở đặt ra những yêu cầu mới. Một số hạn chế vẫn còn như: công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở tại một số cơ quan, đơn vị, khu dân cư chưa thường xuyên; nhận thức và kỹ năng thực hiện dân chủ ở cơ sở chưa đồng đều; việc nắm bắt, giải quyết một số vấn đề phát sinh từ cơ sở có lúc chưa kịp thời; công tác kiểm tra, giám sát chưa được quan tâm đúng mức; hoạt động của Ban Thanh tra nhân dân, Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng có mặt còn hạn chế.

Thực hiện Nghị quyết số 1680/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Trị năm 2025, việc ban hành các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Nam Đông Hà là cần thiết nhằm thể chế hóa chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; bảo đảm việc thực hiện dân chủ được triển khai nghiêm túc, kịp thời, đồng bộ, thống nhất và phù hợp với điều kiện thực tế của phường sau khi sắp xếp đơn vị hành chính và tổ chức mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích ban hành văn bản

Tạo cơ sở để các cơ quan, đơn vị, tổ chức trên địa bàn phường tổ chức thực hiện thống nhất, đồng bộ và hiệu quả Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; cụ thể hóa các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ phù hợp với tình hình thực tế của phường.

Bảo đảm quyền của công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, người đứng đầu và các chủ thể có liên quan trong việc tổ chức thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính, công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình trong hoạt động của cơ quan, đơn vị.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết

Bám sát chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về thực hiện dân chủ ở cơ sở; bảo đảm đúng thẩm quyền, phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của phường.

Các quy định phải cụ thể, khả thi, xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, tổ chức và người đứng đầu; không quy định lại những nội dung đã được pháp luật quy định.

Gắn thực hiện dân chủ ở cơ sở với cải cách hành chính, chuyển đổi số, nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân và tăng cường kiểm tra, giám sát.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022; Quyết định số 346/QĐ-TTg ngày 06 tháng 4 năm 2023 của Thủ tướng Chính phủ và các quy định của pháp luật về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND phường đã chỉ đạo, giao Phòng Văn hóa - Xã hội phường chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường theo Thông báo kết luận số 4156/TB-UBND ngày 16 tháng 9 năm 2026.

Phòng Văn hóa - Xã hội phường đã xây dựng dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình của UBND phường trình HĐND phường và tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị có liên quan theo Công văn số 994/PVHXH-NV ngày 16 tháng 9 năm 2026.

Sau khi tổng hợp ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, Phòng Văn hóa - Xã hội đã tiếp thu, giải trình và hoàn chỉnh các dự thảo văn bản; nội dung tiếp thu, giải trình được thể hiện tại Báo cáo số 163/BC-VHXXH ngày 29 tháng 9 năm 2026 và bảng tổng hợp.

Phòng Văn hóa - Xã hội ban hành Công văn số 1048/PVHXH-NV ngày 29 tháng 9 năm 2026 đề nghị Văn phòng HĐND và UBND phường thẩm định dự thảo Nghị quyết. Văn phòng HĐND và UBND phường đã ban hành Báo cáo số 769/BC-VP ngày 30 tháng 9 năm 2026 về kết quả thẩm định dự thảo, trong đó thống nhất dự thảo đủ điều kiện để trình HĐND phường xem xét, thông qua.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Phòng Văn hóa - Xã hội phường đã ban hành Báo cáo số 164/BC-VHXXH ngày 30 tháng 9 năm 2026 về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; đồng thời rà soát, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết, dự thảo Tờ trình và Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị theo quy định, bảo đảm thống nhất về nội dung, căn cứ pháp lý và hoàn thiện hồ sơ trình.

Dự thảo đã được lấy ý kiến Thành viên UBND phường tại Phiên họp UBND phường; kết quả có 08/08 thành viên thống nhất với nội dung dự thảo và biểu quyết đồng ý thông qua.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Phạm vi điều chỉnh: Dự thảo Nghị quyết quy định các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường Nam Đông Hà.

Đối tượng áp dụng: Công dân Việt Nam cư trú tại phường Nam Đông Hà; cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc trong cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phường Nam Đông Hà; các cơ quan, đơn vị có liên quan đến thực hiện dân chủ ở cơ sở trên địa bàn phường và các tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Nguyên tắc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Điều 3. Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 5. Hiệu lực thi hành.

3. Nội dung cơ bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: Quy định phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của Nghị quyết.

Điều 2. Nguyên tắc thực hiện dân chủ ở cơ sở: Quy định các nguyên tắc thực hiện dân chủ ở cơ sở; yêu cầu thực hiện dân chủ thường xuyên, thực chất, phù hợp với điều kiện thực tế của phường, gắn với cải cách hành chính, chuyển đổi số, nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân và hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; bảo đảm thực hiện công khai, minh bạch theo quy định.

Điều 3. Các biện pháp bảo đảm thực hiện dân chủ ở cơ sở: Quy định 07 nhóm biện pháp, gồm:

- Bồi dưỡng, nâng cao năng lực chuyên môn, nghiệp vụ cho người được giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Tăng cường thông tin, tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Nâng cao trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, công dân và vai trò nêu gương của người đứng đầu;
- Nâng cao chất lượng hoạt động và phát huy vai trò của Ban Thanh tra nhân dân và Ban Giám sát đầu tư của cộng đồng;
- Hỗ trợ, khuyến khích ứng dụng công nghệ thông tin, khoa học - kỹ thuật và bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở;
- Thực hiện khen thưởng, kỷ luật trong việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện: Quy định nguồn kinh phí thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành, trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Điều 5. Hiệu lực thi hành: Quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân phường trong tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết; trách nhiệm giám sát của Thường trực HĐND, các Ban HĐND, các Tổ đại biểu và đại biểu HĐND phường; trách nhiệm phối hợp của Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam phường và các tổ chức chính trị - xã hội; đồng thời quy định thời điểm thông qua và hiệu lực thi hành của Nghị quyết.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH

Dự thảo Nghị quyết đã được rà soát, tiếp thu, chỉnh lý trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan và ý kiến thẩm định; đồng thời tiếp tục hoàn thiện về nội dung, căn cứ pháp lý, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, trách nhiệm tổ chức thực hiện và kỹ thuật trình bày văn bản.

Các nội dung tiếp thu, giải trình cụ thể được thể hiện tại Báo cáo số 164/BC-VHXXH ngày 30 tháng 9 năm 2026 về việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định và Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Việc thực hiện Nghị quyết được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành, trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân phường chỉ đạo các cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết bảo đảm thiết thực, hiệu quả, đúng quy định.

Dự kiến trình Hội đồng nhân dân phường Nam Đông Hà khóa II, Kỳ họp thứ 4 xem xét, thông qua trong tháng 10 năm 2026.

Ủy ban nhân dân phường kính trình Hội đồng nhân dân phường xem xét, quyết định. *(Chữ ký)*

(Xin gửi kèm theo: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo thẩm định; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý và các tài liệu có liên quan).

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT Đảng ủy phường;
- Chủ tịch, các PCT UBND phường;
- UBMTTQVN và các tổ chức CT-XH phường;
- Đại biểu HĐND phường;
- Các cơ quan, đơn vị liên quan;
- VP HĐND và UBND phường;
- Lưu: VT, PVHXXH. *(Chữ ký)*

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Lê Thị Anh Đào

